



Ministerie van Economische Zaken,  
Landbouw en Innovatie

> Retouradres Postbus 20101 2500 EC Den Haag

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Menterwolde

Directoraat-generaal voor  
Energie, Telecom en Markten  
Directie Energie en  
Duurzaamheid

Bezoekadres  
Bezuïdenhoutseweg 30  
2594 AV Den Haag

Postadres  
Postbus 20101  
2500 EC Den Haag

Factuuradres  
Postbus 16180  
2500 BD Den Haag

T 070 379 8911 (algemeen)  
www.rijksoverheid.nl/ez

Behandeld door  
mevr. drs. S.J.M. van Santen

T 070 379 7439  
F 070 379 7423  
s.j.m.vansanten@minez.nl

Datum      ⇒ 26 OKT. 2010 ⇒

Betreft    Rijkscoördinatieregeling windpark N33

Geacht college,

Zoals u misschien al heeft vernomen, heeft het samenwerkingsverband Windpark N33, bestaande uit Blaaswind BV en KDE Energy BV, het voornemen tot het ontwikkelen van een windpark aan weerszijden van de rijksweg N33, liggende in de gemeenten Veendam en Menterwolde. Op grond van artikel 9b, eerste lid, aanhef en onder a, van de Elektriciteitswet 1998, wordt de besluitvorming over de realisatie van dit project voorbereid met toepassing van de Rijkscoördinatieregeling. De minister van het ministerie van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie (EL&I) treedt daarbij op als coördinerend minister. Over dit initiatief en het te doorlopen proces hebben we een aantal verkennende gesprekken met de provincie Groningen en gedeputeerde Moorlag gehad. In deze brief licht ik een en ander graag nader toe. Als bijlage treft u een nadere toelichting op de Rijkscoördinatieregeling aan.

Ons kenmerk  
ETM/ED / 10157035

Uw kenmerk

Bijlage(n)  
1

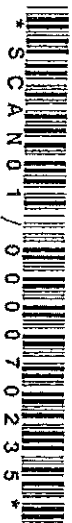
#### Het project

Het samenwerkingsverband Windpark N33 is voornemens een nieuw windpark te ontwikkelen van ca. 120 MW in de gemeenten Veendam en Menterwolde aan weerszijden van de rijksweg N33. Het initiatief voor windpark N33 draagt bij aan het verduurzamen van de Nederlandse energievoorziening en de landelijke ambities ten aanzien van windenergie. Het zoekgebied rond de N33 is door de provincie Groningen opgenomen in het Provinciale Omgevingsplan 2009-2013, waarin de doelstelling van de provincie Groningen is opgenomen om tot 2019 ten minste 750 megawatt aan windenergie op te wekken op 3 locaties, waaronder langs de N33.

Bij de nadere positionering van het park en opstelling van de turbines zal naast ecologische aspecten rekening gehouden worden met landschap, defensie, geluid en slagschaduw. De besluitvorming over de ruimtelijke inpassing van windpark N33 geschiedt in nauw overleg met onder meer de betrokken gemeenten, provincies, waterschappen en andere vergunningverleners en instanties.

#### De procedure

Het project betreft de aanleg van een installatie voor de opwekking van duurzame elektriciteit met behulp van windenergie, met inbegrip van de aansluiting van die installatie op een net. Op grond van artikel 9b, eerste lid, aanhef en onder a, van de Elektriciteitswet 1998, geldt dat over een dergelijk project wordt besloten met toepassing van de Rijkscoördinatieregeling (artikel 3.35, eerste lid, aanhef en onder c, van de Wet ruimtelijke ordening). Dat betekent dat, anders dan gebruikelijk, de planologische verankering van het project niet plaatsvindt in een bestemmingsplan maar in een (Rijks)inpassingsplan. Dit



Inpassingsplan wordt vastgesteld door de ministers van het ministerie van EL&I en van het ministerie van Infrastructuur en Milieu. De Rijkscoördinatierегeling behelst daarnaast ook dat de procedures voor een groot aantal overige voor realisatie van het project benodigde besluiten (vergunningen e.d.), worden gecoördineerd door de minister van EL&I. Dit houdt kort gezegd het volgende in. Alle besluiten worden inhoudelijk voorbereid en vastgesteld door het orgaan dat daartoe normaal gesproken bevoegd is (zoals het college van burgemeester en wethouders). Echter, anders dan gebruikelijk, doorlopen alle besluiten tegelijkertijd de uniforme openbare voorbereidingsprocedure uit afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht, waarbij de minister van EL&I de procedure coördineert en onder meer de beslistermijnen bepaalt.

#### Overleg

In het kader van de hiervoor beschreven procedure is voorzien in de nodige formele en informele overlegmomenten met betrokken bevoegde gezagen. Ons voornemen is om gedurende het hele planvormingsproces via informeel overleg te zorgen voor een goede afstemming tussen alle betrokkenen, resulterend in een zo breed mogelijk gedragen locatiekeuze. Daarnaast voorziet de wet in diverse formele afstemmingsmomenten, te weten raadpleging van partijen over reikwijdte en detail van het MER, het vooroverleg over het Inpassingsplan op grond van artikel 3.1.1. van het Besluit ruimtelijke ordening en het horen van gemeenteraden en provinciale staten over het Inpassingsplan op grond van artikel 3.28 Wro.

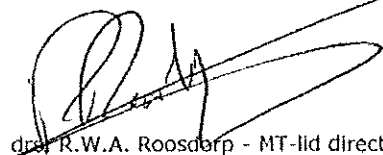
Binnen het project is ook de nodige aandacht voor afstemming met grondeigenaren, omwonenden en andere belanghebbenden. Op verschillende momenten in het proces zal de mogelijkheid bestaan zienswijzen in te dienen en worden informatieavonden georganiseerd. Deze gelegenheden worden vooraf met de betrokken overheden besproken.

Graag zouden wij op zo kort mogelijke termijn een bestuurlijk overleg met de betrokken gemeenten en provincie over het te doorlopen proces willen organiseren. Kunt u ons in dat kader aangeven wie we daarvoor als contactpersoon kunnen benaderen?

Een soortgelijke brief is verzonden naar het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Veendam, t.a.v. wethouder Henk Jan Schmaal. Kopieën van beide brieven zijn verzonden naar de provincie Groningen, t.a.v. Wim ter Horst.

Ik hoop u hiermee voor dit moment voldoende te hebben geïnformeerd. Voor eventuele vragen kunt u contact opnemen met de projectleider bij het ministerie van EL&I, Martin Buys, via [m.buys@mlnez.nl](mailto:m.buys@mlnez.nl) of 070-3796930.

De Minister van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie,  
namens deze:



dr. R.W.A. Roosdorp - MT-lid directie Energie en Duurzaamheid

## De rijkscoördinatierегeling

### Informatie voor bestuursorganen

#### Rijkscoördinatierегeling in Wro en energiewetten

De rijkscoördinatierегeling is een instrument uit de Wet ruimtelijke ordening (Wro). De regeling is bedoeld om bij grote projecten – zoals bijvoorbeeld de aanleg van een gasleiding of de bouw van een elektriciteitscentrale – op een efficiëntere en snellere manier besluiten te kunnen nemen zonder dat dit de rechtsbescherming aantast.

§ 3.3.6 Wro

Op grond van de Mijnbouwwet, de Gaswet en de Elektriciteitswet 1998 wordt de rijkscoördinatierегeling standaard toegepast op de bouw, aanleg en wijziging van verschillende soorten (in die wetten nader omschreven) energie-infrastructuur. De rijkscoördinatierегeling bestaat uit twee modules, een projectmodule (ook: planologische module) en een uitvoerings-module. Hieronder wordt toegelicht wat dat precies betekent.

Artikel 141a  
Mijnbouwwet  
Artikel 39b  
Gaswet  
Artikel 9b en  
20a Elektriciteitswet 1998

#### De projectmodule

De projectmodule omvat het ruimtelijk besluit over het betrokken project. Een ruimtelijk besluit is nodig als het voorgenomen project niet in het gemeentelijke bestemmingsplan past. Het ruimtelijke besluit in de projectmodule is in de regel een inpassingsplan (ook wel 'rijksinpassingsplan' genoemd). Het inpassingsplan wordt na vaststelling geacht onderdeel uit te maken van het betreffende bestemmingsplan. Wanneer voor een bepaald project een inpassingsplan is vastgesteld, wordt de bevoegdheid van de gemeenteraad en provinciale staten om voor de betrokken gronden een bestemmingsplan respectievelijk inpassingsplan vast te stellen, opgeschort. Als het inpassingsplan een dubbelbestemming betreft, wordt een regeling getroffen zodat de opschorting alleen daarop ziet.

Artikel 3.28  
Wro

De projectminister – in dit geval de minister van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie (EL&I) – stelt samen met de minister van Infrastructuur en Milieu (I&M) het inpassingsplan vast. De procedure voor de voorbereiding van een inpassingsplan is vergelijkbaar met die voor de voorbereiding van een bestemmingsplan. Op de totstandkoming van het inpassingsplan is de uniforme openbare procedure van de Algemene wet bestuursrecht (afdeling 3.4) van toepassing. Anders dan bij een bestemmingsplan (op grond van de gemeentelijke inspraakverordening) voorziet de Wro niet in inspraak op het voorontwerp.

Ter voorbereiding van het inpassingsplan wordt, voor zover dit op grond van het Besluit m.e.r. verplicht dan wel aangewezen is, een milieueffectrapport gemaakt (MER). In sommige gevallen zal sprake zijn van één MER dat zowel dient voor het plan als voor een benodigde vergunning. Beide bevoegde gezagen trekken dan samen op.

Besluit m.e.r.

Artikel 14.4b  
Wm

Analoog aan de op gemeentelijk niveau geldende procedure, kunnen de ministers van EL&I en I&M een voorbereidingsbesluit nemen. In dat besluit wordt bepaald voor welk gebied een inpassingsplan wordt voorbereid. In dat gebied gelden dan beperkingen voor het afgeven van omgevingsvergunningen voor bouwwerken en aanlegwerkzaamheden. Ook kan in een voorbereidingsbesluit een nieuw vergunningstelsel worden opgenomen om te voorkomen dat het gebied minder geschikt wordt voor het project.

Artikel 3.28  
lid 2 f.  
artikel 3.7  
Wro

#### Uitvoeringsmodule

Het tweede onderdeel van de rijkscoördinatierегeling noemen we de uitvoerings-module. Deze houdt kort gezegd in dat de procedures ter voorbereiding van overige voor een project benodigde besluiten worden gecoördineerd door de minister van EL&I, waarbij voor alle besluiten gezamenlijk afdeling 3.4 van de Awb wordt toegepast.

Artikel 3.35  
Wro

Ook is sprake van één gebundeld beroepsmoment. De energiewetten gaan er vanuit dat het Inpassingsplan in de coördinatie wordt meegenomen, maar hiervan kan worden afgeweken.

*Artikel 3.35  
lid 1 onder c  
Wro*

De betrokken bestuursorganen, zoals de provincie of de gemeente, blijven zelf bevoegd voor het nemen van de besluiten. De vergunningen worden dan ook gewoon bij hen aangevraagd. Het rijk voert echter de regie over de procedure. Dit betekent dat de minister van EL&I bepaalt binnen welke termijn alle (ontwerp) vergunningen gereed moeten zijn en zorgt dat alle besluiten goed op elkaar zijn afgestemd. Ook zorgt het rijk voor de logistiek rondom de terinzagelegging van alle besluiten. EL&I wordt hiervoor ondersteund door Bureau Energieprojecten.

Sommige voorbereidingshandelingen blijven een taak van het bevoegd gezag voor een vergunning, zoals het doen van een kennisgeving over de aanvraag van een omgevingsvergunning en het raadplegen van wettelijk adviseurs.

In het Uitvoeringsbesluit rijkscoördinatieregeling energie-infrastructuurprojecten is een aantal vergunningen aangewezen dat in ieder geval gecoördineerd wordt voorbereid. Het gaat daarbij om de belangrijkste vergunningen zoals omgevingsvergunning, de ontheffing op grond van de Flora en Faunawet, Wbr-vergunning etc. Daarnaast kan de minister van EL&I per project bepalen welke vergunningen nog meer gecoördineerd worden.

*Uitvoerings-  
besluit  
rijkscoördina-  
tieregeling  
energie-  
infrastructuur  
projecten*

### **Overleg en samenwerking**

Bij de toepassing van de rijkscoördinatieregeling voeren EL&I en I&M intensief overleg met de andere bevoegde gezagen. Zo vindt formeel en informeel afstemmingsoverleg plaats over het Inpassingsplan, op ambtelijk en waar nodig op bestuurlijk niveau.

*Artikel 3.28  
lid 1 Wro  
Artikel 3.1.1  
Bro*

In het kader van de uitvoeringsmodule wordt ambtelijk overleg georganiseerd ten behoeve van afstemming over zowel de procedure als de inhoud van de betrokken besluiten tussen het rijk, de overige bevoegde gezagen en de Initiatiefnemer.

### **Inspraak en beroep**

Door toepassing van de rijkscoördinatieregeling zijn inspraakmomenten meer gebundeld in vergelijking tot een normale procedure. Zo kunnen het Inpassingsplan en het eventueel daarbij behorende MER en alle overige besluiten gelijktijdig ter inzage worden gelegd, zowel in ontwerp als wanneer zij definitief zijn vastgesteld. Ook het beroep bij de bestuursrechter wordt gebundeld.

Tegen het Inpassingsplan en de overige besluiten staat rechtstreeks beroep open bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

*Artikel 8.2 lid  
1 Wro*

### **Crisis- en herstelwet**

De Crisis- en herstelwet is onder meer ook van toepassing op alle projecten waarvoor een Inpassingsplan wordt gemaakt. Dit heeft vooral gevolgen voor de beroepsprocedure.

Deze factsheet is bedoeld voor bestuursorganen die te maken krijgen met de rijkscoördinatieregeling en beoogt een korte weergave te geven van de kern van de procedure. De factsheet behandelt niet alle facetten van de rijkscoördinatieregeling uitputtend. Raadpleeg daarvoor de betreffende regelgeving en bijbehorende memorie van toelichting (bijvoorbeeld die bij de Wet rijkscoördinatieregeling bij energie-infrastructuurprojecten (Kamerstukken II, 2007-2008, 31 326, nr. 3), of stel uw vraag via uw contactpersoon bij het ministerie van EL&I.